



**COMMISSARIO di GOVERNO**

*contro il dissesto idrogeologico nella Regione siciliana  
ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014*

Decreto n. 240 del 15 MAR. 2018

**OGGETTO:** PSME\_79\_Messina - "Programma di indagini geognostiche e monitoraggio inclinometrico della frana posta nel villaggio di Altolia - Messina" - Procedura per l'affidamento dell'appalto dei lavori.

**CUP J45D16000030001 - CIG 741799317A**

*Decreto a contrarre.*

**IL SOGGETTO ATTUATORE**

- Visto** il Testo coordinato dello Statuto speciale della Regione siciliana approvato con R.D.L. 15.05.1946, n. 455 convertito in legge costituzionale 26.02.1948, n. 2 e modificato dalle leggi costituzionali 23.02.1972, n. 1, 12.04.1989, n. 3 e 31.01.2001, n. 2;
- Visto** il Decreto del Presidente della Regione siciliana n. 70 del 28.02.1979, "Approvazione del testo unico delle leggi sull'ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione Siciliana";
- Vista** l'art. 15 della Legge 07.08.1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto d'accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii., che disciplina gli accordi fra pubbliche amministrazioni per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- Visto** l'art. 8 del Decreto del Presidente della Repubblica 20.04.1994, n. 367 "Regolamento recante semplificazione e accelerazione delle procedure di spesa e contabili" e ss.mm.ii., che disciplina le aperture di credito, anche su diversi capitoli di bilancio, nel caso degli accordi di cui al citato art. 15 della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- Vista** la Legge 15.05.1997, n. 127 "Misure urgenti per lo snellimento dell'attività amministrativa e dei procedimenti di decisione e di controllo" e ss.mm.ii.;
- Visto** il Decreto Legislativo 31.03.1998, n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni e agli Enti locali, in attuazione del Capo I della legge 15 marzo 1997, n. 592" e ss.mm.ii.;
- Visto** il Decreto Legislativo 03.04.2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e ss.mm.ii. e in particolare la parte terza "Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione, di tutela delle acque dall'inquinamento e di gestione delle risorse idriche";
- Visto** il Decreto Legislativo 23.02.2010, n. 49 "Attuazione della direttiva 2007/60/CE relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni" e ss.mm.ii.;
- Vista** l'art. 1, comma 6, della Legge 27.12.2013, n. 147 (legge di stabilità 2014) e ss.mm.ii., con il quale sono state individuate le risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione per il periodo di programmazione 2014-2020 destinandole a sostenere esclusivamente interventi per lo sviluppo, anche di natura ambientale;
- Vista** l'art. 1, comma 703, della Legge 23.12.2014, n.190 (legge di stabilità 2015), con il quale sono state dettate, ferme restando le vigenti disposizioni sull'utilizzo del Fondo per lo sviluppo e la coesione, ulteriori disposizioni per l'utilizzo delle risorse assegnate per il periodo di programmazione 2014-2020;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27.05.2014 con il quale è istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri la Struttura di Missione contro il dissesto idrogeologico e per lo sviluppo delle infrastrutture idriche che opera fino alla scadenza del mandato del Governo in carica;
- Visto** l'art. 10 del Decreto Legge 24.06.2014, n. 91, convertito con modificazioni dalla Legge 11.08.2014





### COMMISSARIO di GOVERNO

*contro il dissesto idrogeologico nella Regione siciliana  
ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014*

116 ed in particolare i commi 1 con il quale sono assegnate ai Presidenti della Regioni le funzioni di Commissari di Governo contro il dissesto idrogeologico, 2-ter con il quale viene individuata la figura del Soggetto Attuatore, nonché 4, 5 e 6 recanti misure straordinarie per accelerare l'utilizzo delle risorse e l'esecuzione degli interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico;

- Vista** l'art. 7, comma 2 e l'art 9, comma 2 del Decreto Legge 12.09.2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla Legge 11.11.2014, n. 164, recanti norme di accelerazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28.05.2015, modificativo del D.P.C.M. 24.02.2015, recante criteri e modalità di assegnazione delle risorse destinate agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico, in attuazione dell'art.10, comma 11, del citato D.L. n. 91/2014 convertito con modificazioni dalla Legge n. 116/2014;
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 15.09.2015 con il quale, ai sensi dell'art.7, comma 2, del citato D.L. n. 133/2014 convertito con modificazioni dalla Legge n. 164/2014, sono stati individuati gli interventi di riduzione del rischio alluvionale tempestivamente cantierabili, in quanto dotati di progettazione definitiva o esecutiva, che fanno parte del "Piano stralcio per le aree metropolitane e le aree urbane" con alto livello di popolazione esposta al rischio, individuati con i criteri e le modalità stabilite dal citato D.P.C.M. del 28.05.2015;
- Visto** l'art. 55 della Legge 28.12.2015, n.221 "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali", con il quale è stato istituito il fondo per la progettazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico;
- Visto** il Decreto del Presidente della Regione siciliana n. 12 del 14.06.2016 "Regolamento di attuazione del Titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali di cui all'articolo 49, comma 1, della legge regionale 7 maggio 2015, n. 9. Modifica del decreto del Presidente della Regione 18 gennaio 2013, n. 6 e successive modifiche e integrazioni";
- Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 14.07.2016 "Modalità di funzionamento del «Fondo per la progettazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico», di cui all'articolo 55 della legge 28 dicembre 2015, n. 221";
- Vista** la Delibera CIPE n. 25 del 10.08.2016 "Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020. Aree Tematiche nazionali e Obiettivi Strategici - ripartizione ai sensi dell'art. 1, comma 703, lettere b) e c) della legge n. 190/2014", con la quale è stata disposta la ripartizione tra le diverse Aree tematiche della dotazione finanziaria del Fondo per lo sviluppo e la coesione per il periodo di programmazione 2014-2020;
- Vista** la Delibera CIPE n. 26 del 10.08.2016 "Fondo per lo sviluppo e la coesione 2014-2020 - Piano per il Mezzogiorno - Assegnazione Risorse" con la quale, per l'attuazione di interventi da realizzarsi nelle regioni e nelle città metropolitane mediante appositi Accordi interistituzionali denominati "Patti per il sud", è stata determinata l'assegnazione definitiva alla Città Metropolitana di Messina della complessiva dotazione finanziaria di 332 milioni di euro a valere sulle risorse del Fondo per lo sviluppo e la coesione per il periodo di programmazione 2014-2020;
- Considerati** i tempi di attuazione previsti dalla delibera CIPE n. 26/2016;
- Visto** il "Patto per la Città Metropolitana di Messina" sottoscritto il 22.10.2016 dal Presidente del Consiglio dei Ministri e dal Sindaco della Città Metropolitana di Messina nella qualità di Autorità Urbana, nel quale sono individuati gli interventi prioritari e gli obiettivi da conseguire entro il 2017 ed in particolare la tabella di cui all'art. 3 in cui detti interventi sono suddivisi in sei aree d'intervento (Infrastrutture,



### COMMISSARIO di GOVERNO

contro il dissesto idrogeologico nella Regione siciliana  
ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014

Ambiente, Sviluppo economico e produttivo, Turismo e cultura, Sicurezza e cultura della legalità, Altro) per ognuna delle quali sono stimate le risorse finanziarie previste l'attuazione;

- Vista** la Circolare n. 1 del 05.05.2017 del Ministro per la Coesione Territoriale e il Mezzogiorno recante "Fondo Sviluppo e Coesione 2014-2020 - Adempimenti delibere CIPE n. 25 e 26 del 10 agosto 2016. Piani operativi/Piani stralcio e Patti per lo sviluppo. Governance, modifiche e riprogrammazioni di risorse, revoche, disposizioni finanziarie";
- Vista** la convenzione sottoscritta il 13.06.2017 tra l'Ufficio del Commissario di Governo e il Dipartimento Protezione Civile e Difesa del Suolo del Comune di Messina per l'attuazione di alcuni degli interventi, riguardanti in particolare la mitigazione del rischio idrogeologico, facenti parte dell'area d'intervento "Ambiente" del citato "Patto per la Città Metropolitana di Messina";
- Vista** la Deliberazione n. 384 del 12.09.2017 con cui la Giunta Regionale, in conformità alla proposta dell'Assessore regionale per il territorio e l'ambiente di cui alla nota prot. n. 4986/GAB/4 del 12.09.2017 ha approvato il "Piano di rafforzamento dell'Ufficio del Commissario di Governo contro il dissesto idrogeologico nella Regione siciliana ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014";
- Visto** il Decreto del Presidente della Regione siciliana n. 570 del 15.09.2017 con cui il Dott. Maurizio Croce è stato nominato Soggetto Attuatore per la sollecita attuazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione siciliana, delegando allo stesso anche i poteri di firma del Commissario di Governo;
- Vista** la Disposizione Commissariale n. 20 del 29.11.2017, recante l'approvazione del nuovo schema di organigramma e del funzionigramma dell'Ufficio del Commissario di Governo;
- Visto** il Decreto Legislativo 18.04.2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e ss.mm.ii.;
- Visto** il D.P.R. 05.10.2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»" nelle parti ancora in vigore a seguito dell'entrata in vigore del citato D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- Visto** il parere del 15.04.2011 reso dal Dipartimento della Protezione Civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, che ha confermato che il Commissario Straordinario, organo dello Stato non rientra tra le amministrazioni elencate nell'art. 2, comma 2, della Legge Regionale 109/94 e pertanto "deve intendersi applicabile il D.Lgs. 163/2006 codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE e dal relativo Regolamento di attuazione e di esecuzione DPR 5 ottobre 2010 n. 207 agli appalti di lavori pubblici, relativi alle iniziative previste dell'Accordo di Programma del 30 marzo 2010, avente ad oggetto la programmazione ed il finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione siciliana";
- Considerato** che il sopra citato parere del 15.04.2011 del Dipartimento della Protezione Civile è applicabile anche al D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che ha sostituito la L. 109/1994 ed il D.Lgs. 163/2006;
- Considerato** che tra gli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico facenti parte dell'area d'intervento "Ambiente" del "Patto per la Città Metropolitana di Messina", da attuare in forza della citata convenzione sottoscritta il 13.06.2017 tra l'Ufficio del Commissario di Governo e il Dipartimento Protezione Civile e Difesa del Suolo, figura per un importo di € 269.800,00 l'intervento





### COMMISSARIO di GOVERNO

contro il dissesto idrogeologico nella Regione siciliana  
ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014

PSME\_79\_Messina - "Programma di indagini geognostiche e monitoraggio inclinometrico della frana posta nel villaggio di Altolia - Messina";

**Vista** la documentazione tecnico-amministrativa riguardante l'intervento PSME\_79\_Messina, trasmessa dal Comune di Messina con nota prot. n. 32222 del 05.02.2018 acquisita agli atti dell'Ufficio del Commissario di Governo con il prot. n. 775 del 08.02.2018, comprendente:

- ✓ progetto esecutivo in formato sia cartaceo sia elettronico;
- ✓ verbale di verifica e validazione ai sensi dell'art. 26 del Codice, redatto dal RUP e dal progettista il 30.01.2017;

**Visto** il Decreto Commissariale n. 169 del 21.02.2018 con il quale, in riferimento all'intervento PSME\_79\_Messina, si è provveduto a:

- ✓ Confermare quale Responsabile Unico del Procedimento l'Ing. Antonino Cortese, C.F. CRTNNN56L14A638W, in servizio presso il Dipartimento Protezione Civile e Difesa Suolo del Comune di Messina, all'uopo nominato dallo stesso comune con nota prot. gen. n. 189093 del 14.07.2016 acquisita agli atti dell'Ufficio del Commissario di Governo con il prot. n. 1084 del 20.02.2018;
- ✓ Confermare quale progettista e D.L. il Dott. Geol. Carmelo Gioè, C.F. GIOCML66E31B429B, in servizio presso il Dipartimento Lavori Pubblici del Comune di Messina, all'uopo confermato dallo stesso comune con nota prot. gen. n. 46124 del 20.02.2018 acquisita agli atti dell'Ufficio del Commissario di Governo con il prot. n. 1084 del 20.02.2018;

**Visto** il Decreto Commissariale n. 250 del 12.03.2018, con il quale si è provveduto a:

- ✓ Approvare in linea amministrativa il progetto esecutivo dell'intervento PSME\_79\_Messina e finanziare lo stesso per un importo complessivo di € 269.800,00 come da seguente quadro economico:

A	LAVORI E ONERI SICUREZZA	
a.1	Lavori di indagini geognostiche a base d'asta	€ 124.786,48
a.2	Lavori di monitoraggio distanziometrico SAR-GIS a base d'asta	€ 90.000,00
a.3	Sommano lavori a base d'asta	€ 214.786,48
a.4	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 735,30
a.5	Totale Lavori e oneri di sicurezza	€ 215.521,78
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
b.1	Spese tecniche (2% di a.5)	€ 4.310,44
b.2	IVA (22% di a.5)	€ 47.414,79
b.3	Contributo ANAC	€ 225,00
b.4	Imprevisti	€ 2.327,99
b.5	Totale somme a disposizione dell'Amministrazione	€ 54.278,22
C	TOTALE COMPLESSIVO (a.5+b.5)	€ 269.800,00

- ✓ Precisare che all'impegno delle somme previste per la realizzazione dell'intervento PSME\_79\_Messina si provvederà con successivo provvedimento, a seguito di obbligazione giuridicamente vincolante, a valere sulle risorse finanziarie di cui alla citata Delibera CIPE n. 26/2016;

**Vista** l'attestazione di conformità tra i formati cartaceo ed elettronico degli elaborati progettuali, redatta dal RUP il 13.03.2018;

**Vista** l'attestazione di insussistenza impedimenti e di libera disponibilità delle aree interessate dai lavori ai sensi dell'art. 31, comma 4, lettere d) ed e) del Codice, redatta dal RUP il 13.03.2018;



## COMMISSARIO di GOVERNO

contro il dissesto idrogeologico nella Regione siciliana  
ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014

### Considerato che:

- ✓ è necessario eseguire in tempi brevi i lavori previsti l'intervento PSME\_79\_Messina poiché lo stesso è urgente e prioritario ai fini della mitigazione del rischio idrogeologico gravante sul villaggio di Altolia nel Comune di Messina;
- ✓ l'importo dei lavori a base d'asta, pari a € 94.962,96 al lordo degli oneri per la sicurezza, rientra tra quelli che consentono alle stazioni appaltanti, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera c) del Codice, di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture "(...) mediante procedura negoziata con consultazione di almeno quindici operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici";
- ✓ l'appalto dei lavori rappresenta un lotto unico funzionale e pertanto non è suddiviso in lotti ai sensi dell'art. 51 del Codice;
- ✓ l'appalto dei lavori va inteso come "a misura" ai sensi dell'art. 59, comma 5-bis, del Codice;
- ✓ il citato importo dei lavori a base d'asta al lordo degli oneri per la sicurezza rientra altresì tra quelli che consentono alle stazioni appaltanti, ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera a) del Codice, di procedere all'affidamento di lavori utilizzando il criterio del minor prezzo quando tale affidamento avviene con procedure ordinarie, sulla base del progetto esecutivo;

**Preso atto** del criterio di selezione stabilito al punto 12 del "Regolamento delle Gare *on line* - agg. Aprile 2017" pubblicato sul sito istituzionale [www.ucomidrogeosicilia.it](http://www.ucomidrogeosicilia.it) in data 6 aprile 2017, ovvero della "rotazione temporale, avendo in questo individuato il sistema che consente, in maniera del tutto automatica, ovvero senza l'intervento esterno e secondo i principi cui si aderisce, la massima rotazione e trasparenza";

**Tutto ciò visto e considerato**, ai sensi delle norme di legge e di regolamento vigenti in materia di contabilità generale dello Stato, avvalendosi delle deroghe di cui all'art. 10, commi 5 e 6 del D.L. n. 91/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 116/2014, nonché di quanto previsto dall'art. 9, comma 2, lettera a) del D.L. n. 133/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 164/2014

### DECRETA

#### Art. 1

(Premesse)

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Atto.

#### Art. 2

(Preso d'atto approvazione e finanziamento somme)

Si prende atto che il progetto esecutivo dell'intervento PSME\_79\_Messina - "Programma di indagini geotecniche e monitoraggio inclinometrico della frana posta nel villaggio di Altolia - Messina" è stato approvato in linea tecnica con atto di validazione del RUP del 30.01.2017 e finanziato ed approvato in linea amministrativa con Decreto Commissariale n. 251 del 12.03.2018 per un importo complessivo di € 269.800,00, di cui € 214.786,48 per lavori a base d'asta, € 735,30 per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e € 54.278,22 per somme a disposizione dell'Amministrazione.

All'impegno delle somme si provvederà con successivo provvedimento, a seguito di obbligazione giuridicamente vincolante perfezionata in relazione agli esiti della procedura di affidamento.

#### Art. 3

(Autorizzazione gara d'appalto)



**COMMISSARIO di GOVERNO**  
*contro il dissesto idrogeologico nella Regione siciliana*  
*ex legibus n. 116/2014 e n. 164/2014*

È autorizzata la gara d'appalto per l'affidamento dell'appalto dei lavori previsti nell'intervento PSME\_79\_Messina.

Il contratto, a misura, ha ad oggetto l'esecuzione dei lavori.

La gara sarà svolta con procedura negoziata, come definita dall'art. 3, comma 1, lett. uu) del Codice, di cui all'art. 36, comma 2, lettera c), del Codice, invitando n. 15 operatori economici, scelti dall'Albo delle imprese della stazione appaltante in ultimo aggiornato ed approvato con Decreto Commissariale n. 178 del 26.02.2018, in possesso della certificazione SOA per la categoria OS20-B, classifica I, coerente con i lavori da affidare, in corso di validità alla data dell'invito.

Il criterio di aggiudicazione è quello del massimo ribasso ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a), del Codice.

Si applica l'esclusione automatica dalla gara, ai sensi dell'art. 97, comma 8, del Codice, di tutte le offerte ammesse che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2, del Codice. La facoltà di esclusione automatica non è comunque esercitabile quando il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10.

**Art. 4**

*(Approvazione atti di gara)*

Sono approvati gli atti di gara allegati al presente Decreto (Lettera di invito, Modelli di presentazione dell'offerta).

**Art. 5**

*(Procedura e pubblicità di gara)*

La gara sarà espletata mediante procedura telematica e nel rispetto dei principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti di cui all'art. 30, comma 1, del Codice, con particolare riferimento a quelli di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e di pubblicità.

Ai sensi dell'art. 29, commi 1 e 2, del Codice, si procederà a pubblicizzare gli atti della procedura negoziata sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo [www.ucomidrogeosicilia.it](http://www.ucomidrogeosicilia.it) e sul pertinente sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it).

**Art. 6**

*(Annotazioni contabili)*

I settori "Servizi finanziari e contabili" e "Monitoraggio" dell'Ufficio del Commissario di Governo provvederanno alle consequenziali annotazioni contabili e agli adempimenti di competenza.

**Art. 7**

*(Notifica del Decreto)*

Il presente Decreto, pubblicato sul sito istituzionale dell'Ufficio del Commissario di Governo ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 33/2013, sarà inoltre trasmesso al Comune di Messina, al RUP, nonché all'Ufficio Gare, Appalti ed Affidamenti", al settore "Servizi finanziari e contabili" ed al settore "Monitoraggio" dell'Ufficio del Commissario di Governo per quanto di competenza.

**Il proponente**

Il Responsabile Unico del Procedimento

l'Ing. Antonino Cortese

**Il Soggetto Attuatore**

Dott. Maurizio Croce

Allegati:

- ✓ Lettera di invito;
- ✓ Modelli per presentare offerta.